



AREA SERVIZI AL CITTADINO

DETERMINAZIONE SETTORE 5 - SERVIZI EDUCATIVI E SOCIALI - QUARTIERI E PARTECIPAZIONE SERVIZIO: SOCIALI

REGISTRO DI SETTORE N. 50
REGISTRO GENERALE N. 379
IN DATA 23-02-2024

Oggetto: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DIRETTO PER LA REALIZZAZIONE DELL'AZIONE DI "VALORIZZAZIONE DEI CENTRI DIURNI" PER PERSONE IN CONDIZIONE DI GRAVE MARGINALITÀ SOCIALE E SENZA DIMORA - AFFIDAMENTO AI SENSI DELL'ART. 50 D.LGS. 36/2023. IMPEGNO DI SPESA EURO 9.448,00. CIG ZD93DF854B

IL DIRETTORE

Premesso che:

- il Comune di Como, su delega dell'Ambito territoriale, ha ottenuto il rifinanziamento del progetto "Strade Verso Casa" – linea di finanziamento per la realizzazione di interventi per il contrasto alla grave emarginazione adulta e alla condizione di senza dimora - a valere sul Fondo Sociale Europeo finanziato da fondi POC-INCLUSIONE E FEAD 2014-2020 a seguito dell'avviso pubblico n. 4/2016 del Ministero del lavoro e delle politiche sociali
- con determinazione dirigenziale n. 3174 del 27/12/2022 è stato affidato il servizio di REALIZZAZIONE DELL'AZIONE DI "VALORIZZAZIONE DEI CENTRI DIURNI" PER PERSONE IN CONDIZIONE DI GRAVE MARGINALITÀ SOCIALE E SENZA DIMORA NELL'AMBITO DEL PROGETTO "STRADE VERSO CASA" - CIG Z3B391C750 CIG Z3B391C750 per il periodo dal 01/01/2023 al 30.11.2023, con la finalità di ampliare l'offerta di servizi diurni in risposta ai bisogni di protezione di persone senza dimora portatrici di maggior fragilità, di consolidare le competenze territoriali acquisite per lo sviluppo di percorsi di Housing First/Housing Led;
- Il Comune di Como intende sostenere e potenziare la disponibilità di spazi di accoglienza diurna in rafforzamento del sistema territoriale di protezione, favorendo il raccordo tra le possibili risposte in rete con le realtà del territorio attive sul tema del contrasto alla grave marginalità;

Visto il D. Lgs. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" ed in particolare:

- l'art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza";
- l'art. 151 comma "Principi in materia di contabilità";
- l'art. 192 "Determinazioni a contrattare e relative procedure", che al comma 1 prevede: "la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che il contratto intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Dato atto che l'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Rilevato, preliminarmente, che le prestazioni in oggetto non rivestono un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

Atteso che:

- l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante; b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- ai sensi dell'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";
- ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;
- che, in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;

Tenuto conto che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

Verificato che l'affidamento di che trattasi è di importo superiore ad € 5.000, per cui questo Comune è tenuto a procedere mediante ricorso a Consip-Mepa e/o a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione e similari, ecc., ai sensi dell'art. 1 comma 450 della Legge n. 296/2006;

Precisato che in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;

Considerato altresì che:

- il principio di rotazione di cui all'art. 49 del d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 4 del medesimo, può esser derogato in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, di talché il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto;
- l'operatore economico vanta un'esperienza pregressa sul mercato nell'esecuzione di servizi analoghi di buon livello qualitativo, utilizzando personale qualificato, svolti con soddisfazione dell'utenza, rispettando i tempi stabiliti e con puntuale disciplina dei rapporti contrattuali;
- l'operatore è presente sul mercato da diverso tempo, erogando le proprie prestazioni a prezzi competitivi rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di riferimento, come da documentazione agli atti del settore, consolidando nel tempo un rilevante grado di soddisfazione tenuto conto delle peculiari caratteristiche sia del mercato di riferimento sia del contesto territoriale nel quale le prestazioni vengono espletate;
- l'operatore è in grado di garantire la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza del servizio, tenendo conto delle esigenze specifiche dei minori stranieri non accompagnati, come previsto dall'art. 128 del D.Lgs. 36/2023;
- l'individuazione dell'operatore economico più idoneo a seguire il percorso di accompagnamento del minore straniero deriva altresì da un supporto tecnico fornito da assistenti sociali, come da documentazione agli atti del settore, in grado di intercettare la cooperativa meglio rispondente alle caratteristiche e alle problematiche dei minori stranieri da gestire;

Vista l'esigenza di procedere all'affidamento dell'appalto per la VALORIZZAZIONE DEI CENTRI DIURNI" PER PERSONE IN CONDIZIONE DI GRAVE MARGINALITA' SOCIALE E SENZA DIMORA CIG ZD93DF854B descritto nel capitolato di gara, che allegato alla presente ne costituisce parte integrante e sostanziale per il periodo compreso da gennaio 2024 al 29/02/2024;

Rilevato che l'importo presunto dell'affidamento indicato nella documentazione di gara è di Euro 9.448,00 esente IVA Art 10 c. 1 27 ter DPR 633, come corrispettivo per la realizzazione dell'azione di valorizzazione dei centri diurni per persone in condizione di grave marginalità sociale, comprensivo delle assicurazioni e degli oneri della sicurezza nella misura del 1%;

Dato atto, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento dell'appalto per la VALORIZZAZIONE DEI CENTRI DIURNI" PER PERSONE IN CONDIZIONE DI GRAVE MARGINALITA' SOCIALE E SENZA DIMORA CIG ZD93DF854B le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- o l'oggetto del contratto e le caratteristiche dei servizi da acquisire si esplicitano nella realizzazione dell'azione di valorizzazione dei centri diurni per persone in condizione di grave marginalità sociale e senza dimora per il periodo compreso da gennaio 2024 al 29/02/2024
- o trattasi di affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023
- o il contratto ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

Dato atto che:

- in data 27.12.2023 tramite la piattaforma telematica Syntel, è stata richiesta offerta per l'affidamento in parola all'operatore economico 'FONDAZIONE SOMASCHI ONLUS Via T. Gallio, 122100 COMO P.IVA 07657150962 C.F. 97597340153 (codice fornitore 2847);';
- che entro il termine di scadenza fissato alle ore 09.00 del 29.12.2023 è pervenuta valida offerta dall'operatore economico FONDAZIONE SOMASCHI ONLUS Via T. Gallio, 122100 COMO P.IVA 07657150962 C.F. 97597340153 (codice fornitore 2847) per il servizio sopra descritto di importo totale di Euro 9.448,00 esente IVA Art 10 c. 1 27 ter DPR 633, come risulta dal Report di gara che allegato alla presente ne costituisce parte integrante e sostanziale;

Ritenuto di affidare a FONDAZIONE SOMASCHI ONLUS Via T. Gallio, 122100 COMO P.IVA 07657150962 C.F. 97597340153 (codice fornitore 2847) il servizio in parola per un importo di Euro 9.448,00 esente IVA Art 10 c. 1 27 ter DPR 633, in quanto l'offerta risulta adeguata rispetto alle finalità perseguite dalla stazione appaltante e l'operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

Rilevato che nella documentazione allegata l'importo di spesa indicato è pari a Euro 9.448,00 esente IVA Art 10 c. 1 27 ter DPR 633, compreso oneri della sicurezza nella misura del 1%;

Considerato che:

- la finalità del contratto è di disciplinare i rapporti tra le parti per l'esecuzione dell'appalto per la VALORIZZAZIONE DEI CENTRI DIURNI" PER PERSONE IN CONDIZIONE DI GRAVE MARGINALITA' SOCIALE E SENZA DIMORA CIG ZD93DF854B da gennaio 2024 al 29/02/2024
- le clausole essenziali si rinvencono nelle disposizioni del Capitolato descrittivo e prestazionale;
- il RUP è stato individuato nella Dott.ssa Gabriella Zoccola;

Dato atto che:

- la FONDAZIONE SOMASCHI ONLUS Via T. Gallio, 122100 COMO P.IVA 07657150962 C.F. 97597340153 (codice fornitore 2847) ha presentato, tramite la piattaforma SINTEL, regolare offerta per l'affidamento per la VALORIZZAZIONE DEI CENTRI DIURNI PER PERSONE IN CONDIZIONE DI GRAVE MARGINALITA' SOCIALE E SENZA DIMORA CIG ZD93DF854B per l'importo complessivo di Euro 9.448,00 esente IVA Art 10 c. 1 27 ter DPR 633, inclusi gli oneri della sicurezza nella misura del 1%, secondo le modalità indicate nel capitolato allegato e come risulta dal Report di gara, che allegati alla presente ne costituiscono parte integrante e sostanziale;
- l'offerta valutata dal RUP soddisfa le richieste e le caratteristiche del Servizio e degli utenti ed è risultata congrua;

Verificato che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

Ritenuto pertanto:

- di approvare il progetto descrittivo dell'appalto per la VALORIZZAZIONE DEI CENTRI DIURNI PER PERSONE IN CONDIZIONE DI GRAVE MARGINALITA' SOCIALE E SENZA DIMORA CIG ZD93DF854B da gennaio 2024 al 29/02/2024;
- di provvedere all'aggiudicazione dell'appalto all'operatore economico la FONDAZIONE SOMASCHI ONLUS Via T. Gallio, 122100 COMO P.IVA 07657150962 C.F. 97597340153 (codice fornitore 2847);
- di impegnare l'importo di Euro 9.448,00 esente IVA Art 10 c. 1 27 ter DPR 633, compreso oneri della sicurezza nella misura del 1% per valorizzazione dei centri diurni per persone in condizione di grave marginalità;

Visti:

- gli artt. 107, 183, 191, del D.Lgs. n. 267/2000
- il regolamento UE 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché l'art. 9.e del Provvedimento n. 243 del 15 maggio 2014 "Linee guida Garante della privacy";
- il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 relativo al Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
- il Decreto Sindacale n. 85 del 29/12/2023 avente ad oggetto "*Attribuzione incarichi di direzione delle strutture organizzative dell'ente con effetto dal 1° Gennaio 2024*";

la Deliberazione di Giunta Comunale n. 16 del 31/01/2024 avente ad oggetto: "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione finanziario 2024 – 2026";

Ravvisata la propria competenza ai sensi degli artt. 107 e 183 del D.Lgs. n. 267/2000, dell'art. 107 del Vigente Statuto, nonché dell'art.18 del Regolamento di Organizzazione;

Valutato positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, c. 1 del TUEL 18.08.2000 n. 267 e dell'art. 11, c.2 del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli e ritenuto di non trovarsi in alcuna condizione di incompatibilità;

D E T E R M I N A

1. Di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto.
2. Di aggiudicare l'affidamento per la VALORIZZAZIONE DEI CENTRI DIURNI PER PERSONE IN CONDIZIONE DI GRAVE MARGINALITA' SOCIALE E SENZA DIMORA CIG ZD93DF854B da gennaio 2024 al 29/02/2024, a FONDAZIONE SOMASCHI ONLUS Via T. Gallio, 122100 COMO P.IVA 07657150962 C.F. 97597340153 (codice fornitore 2847) come risulta dal Report di gara che allegato alla presente ne costituisce parte integrante e sostanziale;
3. Di quantificare, sulla base delle motivazioni predette, la spesa complessiva per la gestione del progetto di cui sopra in Euro 9.448,00 esente IVA Art 10 c. 1 27 ter DPR 633;
4. Di dare atto che il RUP è stato individuato nella Dott.ssa Gabriella Zoccola.
5. Di sub- impegnare l'importo di Euro 9.448,00 esente IVA Art 10 c. 1 27 ter DPR 633 alla Missione 12.07 (1.03.02.15.999), capitolo 1120703 770 'Incremento Servizi Sociali' del Bilancio di previsione 2023-2025, all'impegno di spesa n. 2309/2023, come di seguito indicato:

Anno	Spesa	Missione	U Cod. bilancio	Capitolo	Descrizio ne Capitolo	Importo	impegno	Codice fornitore	Esigibilità	CIG
2024	x	12.07	1.03.02.15.999	1120703770	Incremento Servizi Sociali	9.448,00	Sub-impegno all'impegno2309	2847	2024	ZD93DF854B

6. Di dare atto che, essendo una risorsa vincolata, è in corso la re-imputazione dell'impegno 2309 all'esercizio 2024.
7. Di procedere all'aggiudicazione, sotto riserva di legge, per gli effetti delle verifiche dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 94 del D. Lgs. 36/2023.
8. Di procede alla pubblicazione dell'esito di procedura, tramite la pubblicazione del presente atto all'albo pretorio e sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi degli artt. 20 c. 1 e 28 del D. Lgs. 36/2023.
9. Di dare atto che il contratto verrà stipulato mediante scambio di corrispondenza, nella forma della lettera commerciale ai sensi dell'art. art. 18 c. 1 D.Lgs. 36/2023.
10. Di procedere alle comunicazioni di rito e alle pubblicazioni dell'esito di gara secondo disposizioni di legge.

Il Direttore

Dott.ssa Maria Antonietta Luciani

*firmato digitalmente ai sensi del codice dell'amministrazione
digitale D.lgs. n. 82/2005 e s.m.i.*



VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il sottoscritto Responsabile, ai sensi del comma 7° dell'art. 183 del T.U. delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali – D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria del presente provvedimento.

Lì,

Il Direttore del Settore Servizi Finanziari

F.to Rosella Barneschi

*firmato digitalmente ai sensi del codice dell'amministrazione
digitale D.lgs. n. 82/2005*